



Насоки за организаторите на проекти и партньорите относно Политиката за прозрачност на Групата на ЕИБ

1. Увод

ЕИБ има Политика за прозрачност, която отговаря на изискванията за прозрачност в ЕС и на добрата световна практика. Политиката е на разположение на всички официални езици на ЕС на интернет сайта на ЕИБ¹.

В качеството си на банката на Европейския съюз и на орган на ЕС, ЕИБ има изричната отговорност да действа възможно **най-открито и прозрачно** по отношение на гражданите на ЕС и на обществеността в цялост. Като финансова институция ЕИБ има нужда да съхрани **увереността и доверието** на своите клиенти, съфинансиращи организации, инвеститори и други съпричастни трети страни.

Политиката урежда подхода на Групата на ЕИБ спрямо прозрачността и участието на заинтересованите страни. Тя въвежда ръководни принципи, приложими спрямо цялата Група на ЕИБ и подробни разпоредби, приложими само спрямо ЕИБ.

Политиката предоставя възможност на обществеността да изисква **достъп до целия обем информация и документи, с които разполага ЕИБ**. В същото време тя гарантира **защитата на поверителната информация**, с която разполага ЕИБ.

Във всички свои дейности Групата на ЕИБ се ангажира със съблюдаване на правата на човека. Групата на ЕИБ не допуска репресивни мерки под каквато и да било форма срещу отделни лица или организации при упражняване на техните права, уредени с Политиката за прозрачност.

2. Цел на насоките

Целта на тези насоки е да **информира организаторите, заемополучателите и съфинансиращите организации за принципите и основните разпоредби на Политиката за прозрачност**, както и за практическото им приложение спрямо информацията, която създава или получава ЕИБ във връзка със своята дейност.

¹ <https://www.eib.org/en/publications/eib-group-transparency-policy-2021>

ЕИБ дейно **насърчава прозрачността и доброто управление** по проектите, които финансира, в компаниите, в които участва и като цяло - в отношенията си с контрагентите. По тази причина е важно организаторите на проекти и партньорите на ЕИБ да са запознати с основните принципи на политиката и да си сътрудничат с ЕИБ по тяхното прилагане, когато това бъде поискано.

ЕИБ насърчава организаторите, заемополучателите и другите компетентни страни да **предоставят на обществеността екологична и социална информация по финансираните от ЕИБ проекти**, да бъдат открити и прозрачни в своите отношения и договорености с ЕИБ и да се придържат към заложените в политиката принципи за прозрачност в контекста на финансираните проекти. Това следва да бъде постигнато без да се влиза в противоречие с легитимните интереси на ЕИБ и на други трети страни, нито с приложимите закони и регламенти.

Настоящите насоки не представляват цялостен и изчерпателен преглед на политиката. Те не засягат задълженията за отчетност, нито изискванията за оповестяване, които могат да произтичат от други международни, европейски или национални правни актове. Те са съставени само с информативна цел и не засягат правата или задълженията на трети страни.

Организаторите и партньорите се приканват да се запознаят с политиката, за да получат по-пълна представа и да се свържат с ЕИБ при необходимост от официални насоки по нея.

3. Правни източници на политиката

- **Принципът на откритост** на институциите, органите, службите и агенциите на ЕС е уреден в **Договора за Европейския съюз (ДЕС) и в Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС)**, по-точно в член 1 и член 15 (1) съответно.
- Наред с това, като орган на ЕС, банката се задължава да изпълнява Регламент (ЕО) №1367/2006 относно прилагането на разпоредбите на Орхуската конвенция за достъп до информация, публично участие в процеса на вземане на решения и достъп до правосъдие по въпроси на околната среда към институциите и органите на Общността
- Предвид това Групата на ЕИБ е възприела политика за прозрачност, която пренася правната рамка в практиката при прилагане правилата и процедурите на Групата.

4. Съдържание на политиката

- Водещи в Политиката за прозрачност са принципите за **откритост, създаване на доверие и защита на чувствителна информация, както и готовност за изслушване и съпричастност.**
- Политиката описва информацията, която банката редовно публикува на своя уебсайт (вж. раздел 4.1 по-долу). Тя също така предоставя на обществеността правото да иска достъп до информация и документи, с които разполага ЕИБ и предвижда процедура за това (вж. раздел 4.2 по-долу). Наред с това тя излага цялостния подход на банката по отношение на прозрачността, участието на заинтересованите страни и обществените консултации, както и механизмите, с които разполага обществеността за подаване на жалби и възражения.

4.1. Публикуване на информация

- С цел да подкрепя и насърчава принципа за прозрачност, ЕИБ поема твърд ангажимент редовно да публикува точна информация за своята роля, политики и дейност, което прави своевременно и най-вече на своя уебсайт (www.eib.org).
- По-конкретно, ЕИБ публикува кратки справки за проектите, които възнамерява да финансира. Справките се публикуват, след като ЕИБ е постигнала достатъчен напредък в разговорите с организатора на проекта, за да може да пристъпи към оценка на проекта. Тази стъпка предхожда предложението за финансиране, което се внася в Съвета на директорите на ЕИБ.
- Ограничен брой справки за проекти не могат да бъдат публикувани преди одобрение от Съвета, а в някои случаи и преди подписването на договора за финансиране с цел защита на оправдани интереси, произтичащи от изключенията за оповестяване, които са предвидени в раздел 5 от политиката (вж. следващия раздел от насоките).
- След подписването на договора, към справка за проекта се прилага оценка за допълняемост и въздействие (ОДВ), в която се посочва по какъв начин ЕИБ осигурява допълняемост и въздействие чрез проектите, които финансира.
- **Информацията за околната среда**, с която ЕИБ разполага, се предоставя също така на възможно най-ранен етап от проектния цикъл чрез публичния регистър на ЕИБ, който ЕИБ е създадал на своя уебсайт (<https://www.eib.org/en/registers/index.htm>).
- След 30 години документите се подлагат на преглед с оглед завеждане в обществения архив. В общия случай, информацията се съхранява от ЕИБ само до изтичане на срока за съхранение (член 5.15).

4.2. Оповестяване на информация

- ЕИБ редовно получава **искания за оповестяване от обществеността** (т.е. граждани, организации на гражданското общество, академични среди), които се обработват в съответствие с политиката. Някои от тези искания са свързани с информация и документи, които принадлежат на клиенти или на партньори на банката и/или са свързани с нейната дейност.
- Политиката се основава на принципа за **„презумпция за оповестяване“** (член 5.1). Това означава, че **цялата информация и документи във владение на ЕИБ могат по принцип да бъдат оповестени** пред заинтересовани представители на обществеността при поискване.
- От друга страна, **банката съблюдава поверителността на своите делови партньори** и не пристъпва към оповестяване, което би застрашило законните интереси или би нарушило задължението за професионална тайна или правото на ЕС (напр. пазарни злоупотреби).
- В частност, политиката предвижда **изключения**, които целят защита на законните интереси, които могат да бъдат засегнати, ако поисканата информация бъде оповестена (вж. раздел 5 от политиката).
- Така например, банката няма да оповести каквато и да било информация, която би **застрашила защитата на:**

- **Търговските интереси** на организатор или на друга трета страна (член 5.5.). Така например, това може да включва делова, финансова, фирмена или друга непублична информация/ документи, създадена или получена от ЕИБ; информация/документи, свързана с преговори, юридически документи или съответната кореспонденция; или информация/документи по споразумение за поверителност или по силата на което трета страна има законни интереси за неоповестяване.
- **Интелектуална собственост** на организатора на проект или на друга трета страна (член 5.6.).
- Предходните точки се прилагат, освен ако не е налице **по-висш обществен интерес** за оповестяване на въпросната информация. Наличието на по-висш обществен интерес се допуска тогава, когато **поисканата информация е свързана с емисии в околната среда** (напр. изпуснати в атмосферата газове и частици или емисии от различни източници). Следователно, **подобна информация** по принцип **се оповестява** след постъпване на искане.
- Горепосоченото се прилага спрямо информация и документи, предоставени или създадени от **трета страна и във владение на ЕИБ**. Преди да бъде решено дали да бъдат оповестени или не поисканите информация или документи, **банката се допитва до съответните страни, за да установи дали е приложимо изключение за оповестяване** (освен ако не е ясно, че документът или информацията могат или не могат да бъдат оповестени (член 5.11)).
- В подобни случаи, от организаторите на проекти и партньорите ще бъде поискано да уведомят ЕИБ кои части от поисканите документи според тях попадат в обхвата на някое от изключенията от Политиката за прозрачност на ЕИБ и да обосноват вредата, която ще бъде понесена, в случай че въпросната информация бъде оповестена. При липсата на отговор в дадения срок, ЕИБ ще вземе решение за оповестяване съобразно предвиденото в политиката.
- ЕИБ трябва да предостави отговор на исканията за оповестяване до **15 работни дни** след тяхното получаване (член 5.22). В изключителни случаи, когато например искането за оповестяване е сложно и е невъзможно да бъде предоставен отговор в горепосочените срокове (например в случай на искане за много обемен документ, информацията не е лесно достъпна и/или окомплектоването е твърде сложно), ЕИБ полага усилия да отговори на искането за оповестяване **не по-късно от 30 работни дни** след неговото получаване (член 5.24).

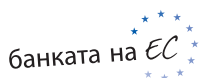
Организаторите и партньорите, които получат информация или искане за оповестяване относно документ на ЕИБ или имат допълнителни въпроси за подхода на ЕИБ по отношение на прозрачността, се приканват да се свържат с ЕИБ чрез **гише „Информация“ на ЕИБ** (infodesk@eib.org) или чрез преките контрагенти на ЕИБ (т.е. съответния кредитен специалист).

*Организаторите и партньорите, които проявяват общ интерес към достъпа до информация, общественото участие във вземането на решения и достъпа до правосъдие по екологични въпроси, могат да се запознаят с **Насоките на ИКЕ на ООН относно прилагането на Конвенцията от Орхус**².*

2. <https://unece.org/environment-policy/publications/aarhus-convention-implementation-guide-second-edition>



**Европейска
инвестиционна
банка**



банката на **ЕС**

Европейска инвестиционна банка
98-100, boulevard Konrad Adenauer
L-2950 Luxembourg
+352 4379-1
www.eib.org

Гише „Информация“
+352 4379-22000
+352 4379-62000
info@eib.org