



Vejledning for projektinitiativtagere og samarbejdspartnere om EIB-Gruppens politik for transparens

1. Indledning

EIB har en politik for transparens, som er i overensstemmelse med EU's krav om transparens og med international bedste praksis. Politikken foreligger på alle officielle EU-sprog på EIB's websted¹.

Som Den Europæiske Unions bank og som EU-organ har EIB et særligt ansvar med hensyn til så stor **åbenhed og transparens** som muligt i forhold til EU-borgere og den brede offentlighed. Som finansiel institution skal EIB også bevare sine kunders, medfinansieringspartners, investorers og andre relevante tredjeparters **fortrolighed og tillid**.

Politikken fastlægger EIB-Gruppens tilgang til transparens og inddragelse af interessenter. Den fastlægger de vejledende principper, der gælder for hele EIB-Gruppen, og detaljerede bestemmelser, som kun gælder for EIB.

Ifølge transparenspolitikken har offentligheden ret til at anmode om **adgang til alle oplysninger og dokumenter, som EIB er i besiddelse af**. Samtidig sikrer den **beskyttelse af de fortrolige oplysninger**, som EIB ligger inde med.

EIB-Gruppen har forpligtet sig til at respektere menneskerettighederne i alle sine aktiviteter. EIB-Gruppen tolererer ikke nogen form for repressalier over for personer eller organisationer, når de udøver deres rettigheder i henhold til transparenspolitikken.

2. Formålet med denne vejledning

Formålet med denne vejledning er at **informere projektinitiativtagere, låntagere og medfinansieringspartnere om transparenspolitikens principper og vigtigste bestemmelser** samt om, hvordan de i praksis anvendes på de oplysninger, som EIB producerer eller modtager i forhold til sine finansieringer.

EIB **fremmer aktivt transparens og god ledelse** i de projekter, den finansierer, i de selskaber, den deltager i, og generelt i forhold til sine modparter. Det er derfor vigtigt, at EIB's projektinitiativtagere og samarbejdspartnere gør sig bekendt med transparenspolitikens vigtigste principper og efter behov samarbejder med EIB om at gennemføre dem.

1. <https://www.eib.org/en/publications/eib-group-transparency-policy-2021>

EIB tilskynder projektinitiativtagere, låntagere og andre kompetente parter til at gøre **miljøoplysninger og sociale oplysninger om EIB-finansierede projekter offentligt tilgængelige**, til at være åbne og transparente om deres forbindelser og aftaler med EIB og til at følge principperne i transparenspolitikken i forbindelse med de finansierede projekter. Dette bør ske med forbehold af EIB's og andre tredjeparters legitime interesser samt gældende love og bestemmelser.

Vejledningen giver ikke et fuldstændigt og udtømmende overblik over politikken. Den omhandler ikke indberetningsforpligtelser eller krav om videregivelse af oplysninger, der måtte følge af andre internationale, EU- eller nationale rammer. Den har udelukkende et oplysningsformål og berører ikke tredjeparters rettigheder eller forpligtelser.

Projektinitiativtagere og samarbejdspartnere opfordres til at søge yderligere oplysning i selve politikken og at kontakte EIB med hensyn til kompetent vejledning herom.

3. Grundlaget for politikken

- **Princippet om åbenhed** i EU's institutioner, organer, kontorer og agenturer er fastlagt i **traktaten om Den Europæiske Union (TEU)** og **traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF)**, navnlig i henholdsvis artikel 1 og artikel 15, stk. 1.
- Desuden skal Banken som EU-organ overholde forordning (EF) nr. 1367/2006 om anvendelse af Århus-konventionens bestemmelser om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet på Fællesskabets institutioner og organer.
- I overensstemmelse hermed har EIB-Gruppen vedtaget en politik for transparens, der omsætter denne lovramme i praksis under hensyntagen til Gruppens regler og procedurer.

4. Politikken indhold

- Politikken for transparens er baseret på principperne om **åbenhed, sikring af tillid og beskyttelse af følsomme oplysninger samt viljen til at lytte og indgå i dialog**.
- I politikken beskrives de oplysninger, som Banken regelmæssigt offentliggør på sit websted (jf. afsnit 4.1 nedenfor). Transparenspolitikken giver også offentligheden ret til at anmode om adgang til oplysninger og dokumenter, som EIB er i besiddelse af, og beskriver procedurene herfor (jf. afsnit 4.2 nedenfor). Desuden beskriver den Bankens overordnede tilgang til transparens, inddragelse af interessenter og offentligt samråd samt klagemekanismen og appelmekanismen for offentligheden.

4.1. Offentliggørelse af oplysninger

- Med henblik på at støtte og fremme princippet om transparens har EIB forpligtet sig til regelmæssigt at **offentliggøre** nøjagtige, rettidige oplysninger om sin rolle, sin politik og sine forretninger, især på webstedet (www.eib.org).
- EIB offentliggør bl.a. projektsammendrag for de projekter, Banken overvejer at finansiere. Projektsammendraget offentliggøres, når EIB er nået tilstrækkelig langt i drøftelserne med initiativtageren til at indlede projektbedømmelsen. Dette trin går forud for det forslag til lån, som forelægges EIB's bestyrelse til godkendelse.

- Et begrænset antal projektsammendrag offentliggøres muligvis ikke, før bestyrelsen har godkendt dem, og i nogle tilfælde ikke før låneaftalens undertegnelse. Det sker for at beskytte berettigede interesser på grundlag af de undtagelser fra princippet om offentliggørelse, som er fastsat i afsnit 5 i transparenspolitikken (jf. det følgende afsnit i vejledningen).
- Når aftalen er undertegnet, suppleres projektsammendraget med en additionalitets- og indvirkningsanalyse, der beskriver, hvordan EIB sikrer additionalitet og indvirkning gennem de projekter, den finansierer.
- **Miljøoplysninger**, som EIB er i besiddelse af, gøres også tilgængelige så tidligt som muligt i projektcyklen via EIB's offentlige register på webstedet (<https://www.eib.org/en/registers/index.htm>).
- Efter 30 år undersøges dokumentet igen med henblik på placering i offentligt arkiv. Generelt beholder EIB kun oplysningerne, indtil kravene til datalagring ikke længere gælder (punkt 5.15).

4.2. Offentliggørelse (videregivelse) af oplysninger

- EIB modtager regelmæssigt **anmodninger om offentliggørelse af oplysninger fra offentligheden** (f.eks. borgere, civilsamfundsorganisationer og den akademiske verden), som behandles i overensstemmelse med transparenspolitikken. Nogle af disse anmodninger vedrører oplysninger og dokumenter, der stammer fra Bankens kunder eller samarbejdspartnere, og/eller vedrører disses virksomhed.
- Politikken tager udgangspunkt i "**princippet om offentliggørelse**" (punkt 5.1). Det betyder, at **alle oplysninger og dokumenter, som EIB ligger inde med, i princippet kan videregives** til interesserede medlemmer af offentligheden efter anmodning.
- **Banken skal dog respektere sine forretningspartners fortrolighed** og videregiver ikke oplysninger, hvis dette kan undergrave beskyttelsen af legitime interesser eller overtræde pligten til at respektere tjenestehemmeligheden eller EU-retsakter (f.eks. markedsmissbrug).
- Politikken fastsætter især **undtagelser** med henblik på beskyttelse af berettigede interesser, som kan undergraves, såfremt de anmodede oplysninger videregives (jf. afsnit 5 i transparenspolitikken).
- For eksempel videregiver Banken ikke oplysninger, som ville **undergrave beskyttelsen af**:
 - en projektinitiativtagers eller anden tredjeparts **forretningsmæssige interesser** (punkt 5.5). Det kan eksempelvis være forretnings- og finansielle oplysninger/dokumenter, oplysninger/dokumenter vedrørende ejerforhold eller andre ikke-offentlige oplysninger/dokumenter, som er udarbejdet eller modtaget af EIB, oplysninger/dokumenter vedrørende forhandlinger, juridisk dokumentation og relateret korrespondance eller oplysninger/dokumenter, der er omfattet af en aftale om fortrolighed, eller hvor tredjemand har berettigede forventninger om, at de ikke offentliggøres
 - en projektinitiativtagers eller anden tredjeparts **intellektuelle ejendomsret** (punkt 5.6).
- De foregående punkter finder anvendelse, medmindre der foreligger en **mere tungtvejende offentlig interesse**, der kan begrunde videregivelse af de pågældende oplysninger. En mere tungtvejende offentlig interesse anses f.eks. for at foreligge, såfremt **de pågældende oplysninger vedrører emissioner til miljøet** (f.eks. gasser og partikler, der udledes til luften eller fra forskellige kilder). **Disse oplysninger** skal derfor i princippet **videregives** efter anmodning.

- Ovennævnte finder ligeledes anvendelse på oplysninger og dokumenter, der er fremsendt eller udarbejdet af **tredjepart, og som EIB er i besiddelse af**. Forud for beslutningen om eventuel offentliggørelse af de anmodede oplysninger eller det anmodede dokument **rådfører Banken sig med de pågældende parter med henblik på at vurdere, om der eventuelt gælder en undtagelse fra offentliggørelse** (medmindre det er indlysende, at dokumentet eller oplysningerne kan eller ikke kan offentliggøres (punkt 5.11)).
- I sådanne tilfælde anmodes initiativtagere og samarbejdspartnere om at informere EIB om, hvilke dele af de anmodede dokumenter de anser for at være omfattet af en af de undtagelser fra offentliggørelse, der fremgår af EIB's politik for transparens, og at give en begrundelse med angivelse af, hvilken skade det ville forvolde at videregive de pågældende oplysninger. Såfremt der ikke svares inden for en given frist, træffer EIB beslutning om offentliggørelse på grundlag af politikken bestemmelser.
- Banken skal besvare anmodninger om offentliggørelse inden for **15 arbejdsdage** fra modtagelse (punkt 5.22). I særlige tilfælde, f.eks. hvis en anmodning er kompleks, og det ikke er muligt at svare inden for den ovennævnte frist (f.eks. hvis anmodningen vedrører et meget langt dokument, eller når oplysningerne ikke er umiddelbart tilgængelige og/eller vanskelige at samle), bestræber EIB sig på at besvare anmodningen om offentliggørelse **senest 30 arbejdsdage** efter modtagelsen (punkt 5.24).

Initiativtagere og samarbejdspartnere, som modtager en anmodning om oplysning eller offentliggørelse af et EIB-dokument, eller som har yderligere spørgsmål om EIB's tilgang til transparens, kan kontakte EIB enten via **EIB's informationskranke** (infodesk@eib.org) eller via deres direkte kontakter i EIB (f.eks. den pågældende låned medarbejder).

*Projektinitiativtagere og samarbejdspartnere, som også er mere overordnet interesserede i adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet, kan også læse mere i **UNECE's vejledning til gennemførelse af Århus-konventionen**².*

2. <https://unece.org/environment-policy/publications/aarhus-convention-implementation-guide-second-edition>