

CONJUNTO DE HERRAMIENTAS DEL PROGRAMA URBANO DE LA UE

Construya su comunidad sostenible
con el BEI y el Comité de las Regiones Europeo (CDR)



**Banco
Europeo de
Inversiones**

el banco de la UE

UNIÓN EUROPEA



Comité de las Regiones

El BEI asesoró a las autoridades municipales de la ciudad de Varsovia durante la planificación para ampliar el sistema de metro de la ciudad, con el fin de garantizar que el proyecto pudiera recibir las ayudas de la UE que necesitaba. Posteriormente, el Banco prestó a la capital polaca la mayor parte de la financiación restante.

La primera vez que los responsables del BEI fueron a debatir la ampliación de la pequeña red de metro de Varsovia no plantearon las preguntas que esperaba el teniente alcalde de esta ciudad, Michal Olszewski: «Un banco comercial habría preguntado: ¿podrán devolver el dinero? Pero el BEI quiso saber por qué necesitábamos un metro».

A Olszewski le impresionó el hecho de que el BEI quisiese cerciorarse de que la ciudad tomaba la decisión correcta desde un punto de vista económico así como en relación con los objetivos de la política de la UE. «El Banco Europeo de Inversiones no solo contribuyó a la financiación del proyecto, sino también a la resolución de las dificultades estratégicas», expresa. «Una vez que aprueban el proyecto, se tiene una auténtica prueba de concepto.»

Las comprobaciones efectuadas por el BEI del concepto desarrollado por la ciudad de Varsovia comenzaron mucho antes de que otorgase un préstamo de 111 millones de EUR destinado a la compra de material rodante para el metro en 2012, y otro préstamo de 115 millones de EUR en 2013 para construir la parte central de la segunda línea de metro y siete estaciones nuevas. Esta colaboración comenzó cuando la ciudad solicitó asesoramiento al programa JASPERS sobre la mejor manera de estructurar su proyecto para justificar la concesión de importantes ayudas no reembolsables de la UE.

JASPERS es el acrónimo de Joint Assistance to Support Projects in European Regions (Asistencia conjunta en apoyo de proyectos en las regiones europeas). Copatrocinado por la Comisión Europea y el BEI, el programa JASPERS presta servicios de asesoramiento

en materia de transporte e inversiones en proyectos medioambientales, I+D+i, tecnología de la información y de las comunicaciones, sanidad, educación y desarrollo urbano. Estos servicios abarcan desde la revisión del proyecto y la recomendación de cambios a la prestación de ayuda durante su ejecución. En el caso de Varsovia, la labor de asesoramiento incluyó la justificación de la viabilidad del proyecto y la evaluación del impacto medioambiental.

Así se contribuyó a que la ciudad recibiese 945 millones de la Comisión Europea de un coste total de 1 500 millones de EUR.

El municipio de Varsovia trabaja actualmente con el Banco en relación con un préstamo de 200 millones de EUR dentro del marco de un plan que asciende a casi 1 900 millones de EUR que incluye la construcción de 11 estaciones suplementarias y un depósito, así como la compra de 49 nuevas unidades de material rodante. «Es fantástico», afirma Olszewski. «Sientes que contribuyes a algo magnífico para tu ciudad.»



“ Sientes que contribuyes a algo magnífico para tu ciudad

El BEI prestó a Belfius 200 millones de EUR para financiar la mitad del programa Smart Cities and Sustainable Development (ciudades inteligentes y desarrollo sostenible) de este banco belga, mediante el cual se hacen llegar fondos del BEI a colectividades que son demasiado pequeñas para acceder a sus préstamos ordinarios.

La localidad de Dinant ha crecido durante siglos a lo largo de los márgenes del río Mosa, rodeada de pendientes rocosas a ambos lados. Sin embargo, las carreteras construidas en los márgenes del río impedían que sus 14 000 habitantes dispusiesen de acceso directo al río.

El alcalde Richard Fournaux siempre creyó que los habitantes de Dinant debían poder disfrutar más de esa espléndida particularidad de su ciudad. Gracias a la financiación del programa Smart Cities, Fournaux está haciendo realidad ese sueño. En el margen derecho, un paseo llamado La Croisette desviaré el tráfico de las orillas del río y creará zonas para peatones, bicicletas y terrenos de juegos. «Tenemos la oportunidad de crear unas infraestructuras que tendrán una gran repercusión en la calidad de vida y en el empleo en nuestra ciudad», afirma.

La iniciativa Smart Cities se puso en marcha en junio de 2015. Junto con el BEI, ha financiado ya más de 30 proyectos de eficiencia energética, movilidad sostenible y renovación urbana. Hasta el

momento, se han beneficiado de ella un millón de habitantes y se están examinando otros 150 proyectos. Los primeros planes incluyen, entre otras actuaciones:

- paneles fotovoltaicos para la escuela del pueblo en Silly e instalaciones deportivas en Genappe
- edificios públicos con un gasto energético casi nulo en Schelle, Bierbeek y Gembloux
- residencias para mayores en Sambreville, Landen, Stekene y Sint-Truiden
- una estación de servicio de combustible menos contaminante en Harelbeke, que utilizarán los camiones de recogida de basura de diez municipios
- la regeneración de antiguas zonas industriales para construir nuevos edificios públicos con un desarrollo urbano de utilización mixta y movilidad sostenible en Wetteren

Además de ofrecer tipos de interés favorables gracias al respaldo del BEI, el programa conecta a pequeñas comunidades con fuentes de financiación a las que de otro modo no tendrían la posibilidad de acceder. «Estoy seguro de que hay bancos en otros países europeos que podrían actuar como intermediarios de pequeños municipios», afirma Francis Hayen, que dirige el programa Smart Cities para Belfius. «Si se unen al BEI, podrían aplicar este mismo enfoque.»

En Dinant, La Croisette atraerá turistas a las orillas del río, pero no podrán llegar en coche. Ya hay un proyecto de Smart Cities en marcha para construir un aparcamiento fuera del centro. «Este es el inicio de una verdadera transformación de la ciudad», afirma Fournaux.

“ Hay bancos en otros países europeos que podrían actuar como intermediarios de pequeños municipios



Gracias a un fondo de inversión rotatorio, esta región ha logrado maximizar el impacto de las ayudas no reembolsables. A continuación analizamos cómo transformar las subvenciones tradicionales en eficaces instrumentos de financiación.

Sorprende ver que la vieja mina a cielo abierto de Cutacre, contigua a la conurbación de Mánchester, sea el lugar en el que se pone en funcionamiento un instrumento financiero de última generación. Sin embargo, este emplazamiento de 45 kilómetros cuadrados forma parte de una serie de proyectos llevados a cabo en el Noroeste de Inglaterra con financiación de un fondo de desarrollo de 60 millones de GBP denominado Evergreen. Este instrumento de financiación, dirigido por un gestor de fondos privado en nombre de 16 administraciones locales, puede parecer complicado, pero sus resultados quedan demostrados en Cutacre: la inversión de Evergreen desbloqueó un proyecto clave, el préstamo ya se está reembolsando y se están colocando los fondos en otros proyectos.

Se trata de un nuevo enfoque respecto a la intervención del sector público. En lugar de buscar entre los escasos recursos disponibles para ofrecer subvenciones, las administraciones nacionales, regionales y locales crearon un fondo de desarrollo urbano para conceder préstamos. Una vez devueltos los préstamos, el fondo reinvierte los ingresos conseguidos. Por supuesto, para que los préstamos se reembolsen, deben otorgarse a proyectos financiables, lo que a su vez atrae inversiones privadas y amplifica aún más el efecto de los fondos del sector público.

«Evergreen nos permitió crear un tipo de vehículo de inversión diferente, con una estrategia que se adapta a lo que queremos realizar en el plano de la ciudad para promover el desarrollo urbano», afirma Desmond Gardner, director del fondo de Mánchester. «Se partió de una idea brillante y se transformó en un dispositivo que logra realmente su objetivo».

“ Un tipo de vehículo de inversión diferente, con una estrategia que se adapta a lo que queremos realizar en el plano de la ciudad



Así es cómo funciona: el BEI recibe financiación en forma de subvenciones del Fondo Europeo de Desarrollo Regional y de los organismos públicos nacionales. El Banco selecciona intermediarios financieros para gestionar las inversiones en los proyectos. En este caso, se trata de Evergreen, creado por las autoridades locales en asociación con un gestor de fondos privado. Evergreen también tiene acceso a un préstamo de 100 millones de GBP otorgado por el BEI al Ayuntamiento de Mánchester.

Este fondo se puso en funcionamiento en el año 2011, con ayuda de un programa del BEI y de la Comisión Europea denominado JESSICA (Apoyo conjunto a la inversión sostenible en zonas urbanas), cuyo objetivo es incrementar el alcance de las ayudas de la UE (los denominados fondos estructurales).

Los proyectos Evergreen ya están dando frutos:

- Citylabs: después de que la inversión de Evergreen animase a Lloyds Bank a coinvertir, se inició la construcción de estas instalaciones biomédicas por valor de 24 millones de GBP en una antigua clínica oftalmológica. El préstamo de Evergreen ya se ha reembolsado y se está destinando a nuevas inversiones.
- Cutacre: el proyecto de esta antigua mina ya ha generado 300 puestos de trabajo y han reembolsado 3,5 millones de GBP de los préstamos obtenidos de Evergreen.
- Cotton Building: gracias a los 10 millones de GBP aportados por Evergreen y Mánchester, se consiguió una inversión privada de otros 10 millones de GBP en este nuevo edificio situado en una zona industrial. Se espera que la inversión genere 910 puestos de trabajo.

Evergreen va a efectuar una segunda ronda de inversiones – de hecho, con los mismos recursos. «Los instrumentos financieros no sirven para todo el mundo», expresa Gardner. «Deben adaptarse a las necesidades locales. Pero pueden provocar verdaderos cambios.» Evergreen tiene como objetivo reutilizar sus recursos tres veces durante los diez años de vigencia planificados – aunque Gardner espera que el fondo se prorrogue con carácter indefinido. Entretanto, el BEI y la Comisión Europea han puesto en marcha la plataforma FI Compass (<https://www.fi-compass.eu/>) para prestar servicios de asesoramiento a las autoridades interesadas en instrumentos de financiación como Evergreen.

En una ciudad son muchas las necesidades. En Bolonia, con un solo préstamo del BEI se están financiando una serie de proyectos que abarcan desde programas de renovación de centros escolares a la construcción de carriles bici y medidas para evitar que los terremotos provoquen daños importantes.

Los alumnos de los primeros niveles de la enseñanza secundaria del sur de Bolonia pronto dejarán de tener que desplazarse a aulas masificadas fuera de su barrio. Para finales de 2016, el centro educativo Via Lombardia estará terminado y acogerá a 225 niños de la zona, con aulas considerablemente menos masificadas que las de su actual centro. Además, este centro educativo:

- se construirá con módulos prefabricados, lo que agiliza la construcción;
- tendrá la calificación «A+» en ahorro energético, con un gran aislamiento y calefacción por energía solar;
- será resistente a los terremotos (en 2012, un terremoto cuyo epicentro se situó a 36 km de Bolonia causó la muerte de 27 personas en esta zona).

«Mejorará el entorno escolar de estos niños y eso redundará en la mejora de su educación», afirma Marika Milani, directora del Departamento de Renovación Urbana de Bolonia. «No tendrán que desplazarse a un centro escolar tan alejado ni estarán amontonados en aulas muy llenas. Estamos muy orgullosos de eso.»

Milani tiene muchos proyectos de los que sentirse orgullosa. Gracias a un préstamo del BEI por importe de 50 millones de EUR, Bolonia está poniendo en marcha actualmente toda una serie de programas muy diferentes. El programa global, con un presupuesto de 160 millones de EUR, se basa en un plan de la ciudad para convertirse en un lugar más agradable para vivir y más atractivo

para empresas y visitantes, además de aumentar su resiliencia a los terremotos y a los riesgos meteorológicos. «No disponíamos de fondos suficientes para acometer todos estos proyectos en nuestra hermosa ciudad», añade Milani. «Necesitábamos verdaderamente el préstamo del BEI.»

La financiación del BEI, denominada préstamo marco porque se destina a más de un proyecto, apoyará lo siguiente:

- la renovación de varios edificios municipales, carreteras, espacios públicos y plazas;
- la finalización de un carril bici que rodea el centro histórico de la ciudad;
- la restauración de la parte de los famosos pórticos medievales que bordean el camino por el que se sube hacia el Santuario de San Luca, desde el cual puede verse toda la ciudad.

Se ha propuesto la inclusión de los pórticos en la Lista del Patrimonio de la Humanidad de la UNESCO. «Son en el recuerdo de los visitantes el símbolo más importante de Bolonia», afirma Milani. «Pero no es necesario dedicar tiempo y energía para realizar todos los trámites de negociación para cada operación individual encaminada a su restauración, ya que todos estos proyectos diferentes se combinan en un único acuerdo con el BEI, con unas condiciones muy favorables.»

“ Todos estos proyectos diferentes se combinan en un único acuerdo con el BEI, con unas condiciones muy favorables.



EVALUACIÓN DE IMPACTO TERRITORIAL

Comité de las Regiones

El Comité de las Regiones Europeo (CDR) ha promovido y llevado a cabo durante años evaluaciones del impacto urbano y territorial. Su objetivo: lograr así una legislación de la UE más sencilla y más eficaz. Dado que la mayoría de los europeos vive en ciudades, necesitamos una legislación que tenga en cuenta las necesidades y características exclusivas de las ciudades y regiones de la UE.

En noviembre de 2015, el CDR, en cooperación con la DG REGIO de la Comisión Europea, Eurocities, el Consejo de Municipios y Regiones de Europa (CMRE) y la Red Europea para la Observación de la Ordenación Territorial (ESPON), realizó una evaluación piloto del impacto urbano sobre el «rendimiento energético de los edificios». En un taller celebrado en Bruselas, acogimos a expertos en eficiencia energética de ciudades de la UE de diferentes tipos y tamaños. De esta evaluación se extrajeron resultados positivos y negativos, incluso dentro de un mismo Estado miembro, que respaldaban claramente nuestro planteamiento de que las evaluaciones del impacto urbano y territorial se conviertan en una práctica habitual en la elaboración de la política de la UE.

El CDR seguirá llevando a cabo evaluaciones del impacto urbano para otros proyectos. Las más recientes han sido sobre la «Nueva Agenda de las Capacidades para Europa» y sobre la «economía participativa (colaborativa)».





UNIÓN EUROPEA



Comité de las Regiones

Banco Europeo de Inversiones
98-100, boulevard Konrad Adenauer
L-2950 Luxembourg
☎ +352 4379-1
☎ +352 437704
✉ info@eib.org
www.eib.org
🐦 @EIB

Comité de las Regiones Europeo
Rue Belliard 99-101
B-1040 Brussels
☎ +32 2 282 22 11
☎ +32 2 282 23 25
www.cor.europa.eu
🐦 @EU_Cor

Socios del Programa Urbano

El Banco Europeo de Inversiones y el Comité de las Regiones Europeo se han asociado para construir comunidades sostenibles en todo el continente. Nuestras acciones contribuyen a los tres pilares básicos del Programa Urbano de la UE:

- ➔ **Mejorar la regulación** – Las evaluaciones del impacto urbano del CDR garantizan que se calibre cuidadosamente el efecto de la legislación de la UE en las zonas urbanas.
- ➔ **Mejorar la financiación** – Los préstamos, los instrumentos de financiación y los servicios de asesoramiento del BEI ayudan a las administraciones locales y regionales a planificar y financiar sus prioridades dentro del Programa Urbano para integrar la sostenibilidad.
- ➔ **Mejorar los conocimientos (la base y el intercambio)** – El CDR y el BEI cooperan para garantizar que se difundan entre las distintas autoridades urbanas de toda Europa y se pongan a su disposición las mejores prácticas y conocimientos en esta materia, por ejemplo, cómo puede apoyar la inversión urbana el Plan de Inversiones para Europa.